



si dovoluje Vás pozvat na

## **Celostátní výjezdní intenzivní seminář „Dokazování ve správním řízení“**

**Akreditace Ministerstva vnitra**

**Termín a místo konání:** 3. až 5. června 2020

Clarion Hotel Špindlerův Mlýn

**Lektor:** JUDr. Ing. Radovan Dávid, Ph.D.

asistent soudce Ústavního soudu, lektor Právnické fakulty Masarykovy univerzity, více než dvanáct let praxe v oblasti vzdělávání úředníků, autor desítek českých i zahraničních publikací

Rezervace, prosím, proveďte na [david@kolumbuspm.cz](mailto:david@kolumbuspm.cz) nebo [skoleni@kolumbuspm.cz](mailto:skoleni@kolumbuspm.cz). Velmi prosíme o rezervaci výhradně po dvojicích kvůli obsazenosti pokojů. Děkujeme.

### **Místo konání:**

4\* Clarion Hotel, Labská 111, Špindlerův Mlýn,  
[www.clarionhotelspindleruvmlyn.com](http://www.clarionhotelspindleruvmlyn.com)



## Čas dostupnosti:

Brno – 3h 29m

České Budějovice – 3h 19m

Hradec Králové – 1h 21m

Jihlava – 2h 38m

Karlovy Vary – 3h 23m

Liberec – 1h 25m

Olomouc – 3h 8m

Ostrava – 3h 59m

Pardubice – 1 h 39m

Plzeň – 2h 52m

Praha – 1h 55m

Ústí nad Labem – 2h 30m

Zlín – 3h 58m

## Cena semináře:

Cena semináře činí 6 990 Kč za osobu (osvobozeno od DPH) a zahrnuje:

- účast na třech tematických blocích podle vlastního výběru
- studijní materiály a osvědčení
- velmi komfortní ubytování ve dvoulůžkových pokojích (vlastní sociální zařízení, televizor, trezor, pracovní stůl, set pro přípravu kávy a čaje, balkon, wi-fi zdarma)
- plnou penzi – 2x snídaně, 2x oběd, 2x večeře formou bufetu
- občerstvení po dobu trvání odborného programu
- přístup do hotelového bazénu a vířivky pro každého účastníka



## Obsah semináře:

Správní řízení je ze své podstaty (s přípuštěním výjimek) zaměřeno na vydání meritorního rozhodnutí, které by mělo vycházet ze skutečného stavu věci. Je proto nezbytné, aby byly zjištěny všechny okolnosti, na jejichž základě lze správně a spravedlivě rozhodnout. Nedílnou součástí správního řízení je dokazování, které lze definovat jako proces, v jehož rámci je prokazována správnost či pravdivost sporných tvrzení či skutečností. Je ovládáno celou řadou významných procesních principů, které jsou spjaty s právem na spravedlivý proces, stejně tak právní úpravy, byť demonstrativně, vymezuje celou řadu jednotlivých důkazních prostředků. Problematiky dokazování ve správním řízení se dotýká rovněž bohatá judikatura, která se vztahuje zejména k ústavním požadavkům na jeho řádný průběh, jednak konkrétně rovněž důkazům opomenutým.

Nabízený seminář si proto klade za cíl **definovat základní pojmy** a účel dokazování, **vymezit právní úpravu** regulující dokazování ve správním řízení, **analyzovat procesní průběh a jednotlivé fáze** dokazování, **popsat jednotlivé důkazní prostředky** a v neposlední řadě **posílit dovednostní kompetence** cílové skupiny při provádění dokazování, hodnocení důkazů a tvorbě odůvodnění správního rozhodnutí.

### *Obsah programu:*

#### **1. Správní řízení v systému českého práva**

Úvod semináře bude zaměřen na vymezení podstaty a účelu správního řízení a základní přehled právní úpravy. Půjde jak o zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, tak i o jiné zákonné předpisy, které jsou ke správnímu řádu ve vztahu obecného a zvláštního. Důsledně bude vysvětlena subsidiarita aplikace správního řádu a nutnost chápání správního řádu jako výhradně procesního předpisu. Zákonná úprava bude zasazena do kontextu českého ústavního pořádku, kdy vedle organizačního vymezení obsaženého v Ústavě ČR budou rozvedena i základní procesní pravidla zakotvená v Listině základních práv a svobod, příp. Evropské úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod, a to právě ve vazbě na problematiku dokazování ve správním řízení.

## **2. Základní terminologie dokazování**

Úvodní část semináře se rovněž soustředí na koncepci přístupu k dokazování. Proto budou definovány jednotlivé pojmy, na nichž je rovněž postavena právní úprava. Půjde zejména o pojmy dokazování, předmět důkazu, důkaz a důkazní prostředek, které, ač vycházejí ze stejného etymologického základu, mají jiný aplikační a interpretační význam. Stranou pozornosti nezůstanou ani pojmy povinnost tvrzení a povinnost důkazní a jejich významná odlišnost od procesních břemen, tedy břemene tvrzení a břemene důkazního.

## **3. Předmět důkazu**

Jak již bylo uvedeno v cílech nabízeného semináře, slouží dokazování k prokázání správnosti či pravdivosti sporných skutečností. Praxe v tomto bodě místy hovoří o uplatnění principu materiální pravdy, nicméně jeho význam je poněkud odlišný. Je proto nutné řádně vymezit, které skutečnosti dokazování podléhají a které nikoliv. Důraz bude kladen zejména na komplikované procesní situace v podobě shodného tvrzení účastníků, dále na domněnky a fikce, notoriety, úředně známé skutečnosti a právní řád České republiky. V této souvislosti bude řádně analyzována rovněž judikatura, přičemž budou shrnuty její nejvýznamnější závěry.

## **4. Navrhování důkazů, provádění důkazů z úřední povinnosti, koncentrace řízení**

Nejen soudní, ale rovněž správní řízení je ovládáno dvojící procesních principů vztahujících se k dokazování, a to princip projednací a princip vyšetřovací. Je proto nutné rozlišit, který z principů ovládá konkrétní probíhající řízení za účelem zodpovězení otázky, zda je dokazování spojeno s odpovědností účastníků za řádné a úplné zjištění skutkové stavu, či zda tato odpovědnost leží na správním orgánu. Jinými slovy, zda jsou to účastníci, či správní orgán, kdo je povinen být v oblasti navrhování a vyhledávání důkazů aktivní.

S navrhováním důkazů je spojen další aplikační problém vztahující se k pravidlu, že o provedení navrženého důkazu rozhoduje správní orgán. Jeho povinností proto není každému důkaznímu návrhu vyhovět, nicméně neprovedení důkazu musí být

řádně zdůvodněno. Rozvedeny budou jednotlivé důvody pro odmítnutí provedení navrženého důkazu a procesní následky tzv. opomenutí důkazu.

Současné správní, ale rovněž další druhy procesních řízení musí rovněž respektovat ústavní požadavek na dosažení rozhodnutí v přiměřené lhůtě, proto, navzdory pravidlu jednotnosti, může být správní řízení rovněž ovládáno principem koncentrace, tj. určením nejzazšího okamžiku, do něž může být učiněn procesní úkon, typicky tvrzení sporné skutečnosti nebo navržení důkazu.

## **5. Jednotlivé důkazní prostředky a jejich provedení**

Současná právní úprava obsahuje demonstrativní výčet jednotlivých důkazních prostředků, přičemž jako důkazní prostředek může sloužit cokoliv, z čeho lze získat informace o pravdivosti či nepravdivosti sporné skutečnosti. Stěžejní pozornost bude věnována zejména nutnosti dodržet pravidlo o zákonném opatření důkazu, přičemž analyzována bude především současná úprava pořizování audio- a videozáznamů a fotografií bez svolení snímané osoby.

Další část tohoto bloku se soustředí na popis a pravidla provádění jednotlivých důkazních prostředků, tj. na svědky, znalecké posudky, důkazy listinou, ohledání apod. Analyzovány budou rovněž dva významné aspekty těchto prostředků, a to náklady provádění dokazování a poučovací povinnost adresovaná třetím osobám, zejména svědkům.

## **6. Hodnocení důkazů**

Hodnocení důkazů je v moderním procesu svěřeno výhradně do rukou rozhodujícího subjektu, přičemž se uplatňuje princip volného hodnocení důkazů. Žádná norma proto v současné době nezakotvuje hodnotu konkrétního důkazního prostředku, jak je to naopak typické pro tzv. legální teorii důkazní.

Hodnocení důkazů je rovněž spojeno s řádným odůvodněním správního rozhodnutí, zdůrazněna proto bude rovněž problematika řádného vyhotovení rozhodnutí správního orgánu.

## **7. Diskuse a závěr**

## **Program semináře:**

### **Středa 3. června 2020:**

- 12:00 – 14:00 – Příjezd a ubytování účastníků
- 15:00 – 18:00 – První tematický blok
- 19:00 – 20:00 – Večeře
- 20:00 - ? – Volný program s možnými konzultacemi

### **Čtvrtek 4. června 2020:**

- 7:00 – 8:30 – Snídaně
- 9:00 – 10:30 – Pokračování prvního tematického bloku
- 10:30 – 12:00 – Druhý tematický blok
- 12:00 – 13:00 – Oběd
- 13:30 – 16:30 – Pokračování druhého tematického bloku
- 16:30 – 19:00 – Volný program s možnými konzultacemi
- 19:00 – 20:00 – Večeře
- 20:00 - ? – Volný program s možnými konzultacemi

### **Pátek 5. června 2020:**

- 7:00 – 8:30 – Snídaně
- 9:00 – 12:00 – Třetí tematický blok
- 12:00 – 13:00 – Oběd a odjezd účastníků

V rámci celého programu bude probíhat diskuse ke sjednocení praxe

Po celou dobu odborného programu bude nejen o přestávkách k dispozici občerstvení (káva, čaj, voda, koláč, chlebiček).

Mimo oficiálního programu lze osobně domluvit aktivity, zejména wellness a spa na kontaktu: [wellness.chsm@clarion-hotels.cz](mailto:wellness.chsm@clarion-hotels.cz). Bazén je k dispozici zdarma během celého pobytu.