

Přestupky na úseku nakládání s vodami

Akreditace Ministerstva vnitra České republiky

Parametry kurzu

Místo NBC Office, 28. října 61, 702 00 Ostrava
u zastávky MHD Karolina

Lektor Mgr. et Mgr. Bc. Hana Cejpek Musilová

Termín 15. května 2020, 9.00 - 15.00

Cena 1 990 Kč (Pro úředníky ÚSC osvobozeno od DPH, pro ostatní plus DPH 21 %)

Přestupkem se ve smyslu § 5 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), rozumí společensky škodlivý protiprávní čin, který je v zákoně za přestupek výslovně označen a který vykazuje znaky stanovené zákonem, nejde-li o trestný čin.

Zákonem, který upravuje přestupky na úseku ochrany vod a nakládání s nimi a vymezuje jejich skutkové podstaty je zejména zákon č. 254/2001 Sb., o vodách, ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „zákon o vodách“). Přestupku se však lze dopustit také v souvislosti s jinými právními předpisy např. zákonem č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, a dalšími.

Nově pojem přestupek ve smyslu zákona o odpovědnosti za přestupky zahrnuje jak přestupky fyzických osob, na které se dosud vztahoval zákon č. 200/1990 Sb., tak dosavadní správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob a dosavadní jiné správní delikty fyzických osob.

Některá jednání ve vztahu k vodám mohou dosahovat takového stupně společenské škodlivosti, že již nejsou řešena v rámci režimu správního trestání, ale **v režimu trestního práva coby trestné činy**. Podle § 13 zákona č. 40/2009 Sb., trestního zákoníku, ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „trestní zákoník“), se trestným činem rozumí protiprávní čin, který trestní zákon označuje za trestný a který vykazuje znaky uvedené v takovém zákoně. Skutkové podstaty na úseku ochrany vod obsahuje samotný trestní zákoník. Ve vztahu k trestněprávní odpovědnosti právnických osob se uplatní zákon č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, ve znění pozdějších předpisů.

Kurz se nejprve zaměřuje na nakládání s vodami, upravené zejména v Hlavě II. vodního zákona, a na ochranu vodních poměrů a vodních zdrojů, upravené zejména v Hlavě V. vodního zákona. Na tuto část navazuje blok věnovaný postupu správních orgánů při provádění kontroly fyzických a právnických osob na úseku ochrany vod a nakládání s nimi, nejčastější pochybení při provádění kontrol, opatřování podkladů, zajišťování důkazů (např. ve formě ohledání/místního šetření, fotodokumentace atd.) a upozorňuje na jejich možný vliv na správnost a zákonnost rozhodnutí či jiných úkonů v řízení o přestupcích. V této souvislosti rovněž analyzuje způsoby, jak se vyvarovat chyb, tzn., doporučuje správný postup, čímž se snaží zvýšit stupeň praktických dovedností účastníků kurzu v této oblasti.

Dále kurz systematicky vykládá právní úpravu regulující postup správních orgánů podle zákona o odpovědnosti za přestupky ve vazbě na zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Vymezuje proto postup správních orgánů od prvotního okamžiku (obdržení informace o možném spáchání přestupku) přes průběh přestupkového řízení, až do pravomocného skončení věci. Upozorňuje na novinky, které do právní úpravy přestupkového práva zavedl zákon č. 250/2016 Sb.

Další blok kurzu pak spočívá v rozboru hmotněprávní stránky přestupkového práva na úseku ochrany vod a nakládání s nimi. V této části kurz vymezuje jednotlivé nejčastěji se vyskytující skutkové podstaty, které následně demonstuje na praktických příkladech.

Kurz se rovněž soustředí na analýzu a následnou aplikaci relevantních judikатурních závěrů. V rámci kurzu je poukazováno na aktuální rozhodnutí nejen Nejvyššího správního soudu, ale i soudů nižších stupňů rozhodujících na úseku ochrany vod a nakládání s nimi, nejen ve správním soudnictví o žalobách proti rozhodnutí správního orgánu, ale také ve věcech trestních.

Kurz je koncipován jako sekundárně konzultační. Dotazy a podněty ve vztahu k obsahu kurzu jsou proto více než žádoucí. Účastníci mohou své dotazy posílat předem (max. 3 pracovní dny před konáním kurzu) na kontaktní e-mail hanka@cejpek.eu (předmět „kurz datum konání“)

Obsah kurzu

1. Nakládání s vodami
2. Ochrana vodních poměrů a vodních zdrojů
3. Postup správního orgánu při provádění kontroly fyzických a právnických osob na úseku ochrany vod a nakládání s nimi
 - Kontrolní protokol – význam a účel ve vazbě na následné správní řízení
 - Nahlížení do kontrolního spisu
4. Úvod do přestupkového práva
 - Vymezení právní úpravy řízení o přestupku v systému práva
 - Zásada speciality a subsidiarity
 - Vztah zákona č. 250/2016 Sb. k jiným právním předpisům - zejména ke správnímu a trestnímu řádu a k předpisům regulujícím ochranu vod a nakládání s nimi
5. Nejdůležitější změny v právní úpravě přestupkového práva obsažené v zákoně č. 250/2016 Sb.

6. Procesní aspekty rozhodování o přestupcích

- Subjekty řízení o přestupku
- Objektivní odpovědnost za přestupky vs. zavinění
- Úkony správního orgánu před zahájením řízení
- Úřední záznam o podaném vysvětlení, protokol o kontrole, předběžná informace, zajištění důkazu, součinnost s jinými orgány

a odložení věci

- Překážky v řízení
- Zahájení řízení, včetně problematiky lhůt a agendy zaměřené na vyřizování podnětu
- Nakládání s podněty, návrhy včetně problematiky tzv. šikanózních návrhů
- Promlčecí lhůty vs. přechodná ustanovení
- Totožnost skutku, jednota skutku, ne bis in idem
- Posouzení společného řízení
- Vedení řízení
- Ústní jednání
- Podklady vs. dokazování
- Rozhodnutí
- Příkaz na místě a příkazový blok

7. Hmotněprávní aspekty rozhodování o přestupcích na úseku ochrany vod a nakládání s nimi

- Vymezení jednotlivých skutkových podstat v oblasti ochrany vod a nakládání s nimi
- Výkon rozhodnutí

8. Srovnání s trestněprávní úpravou

9. Diskuse a konzultace

V rámci poslední části kurzu budou zodpovídaný případné komplexnější dotazy účastníků.

Lektorka kurzu

Mgr. et Mgr. Bc. Hana Cejpek Musilová

právnička České inspekce životního prostředí