



si dovoluje Vás pozvat na

Celostátní výjezdní intenzivní seminář „Dokazování ve správním řízení“

Akreditace Ministerstva vnitra

Termín a místo konání: 2. až 4. září 2020

Orea Resort Sklář, Harrachov

Lektoři: JUDr. Ing. Radovan Dávid, Ph.D.

asistent soudce Ústavního soudu, lektor Právnické fakulty Masarykovy univerzity, více než dvanáct let praxe v oblasti vzdělávání úředníků, autor desítek českých i zahraničních publikací

Mgr. Bc. Petra Juřátková

Advokátka, v minulosti působící jako asistentka soudce Nejvyššího soudu, lektorka s mnoholetými zkušenostmi v oblasti vzdělávání úředníků veřejné správy se specializací na oblast přestupkového práva. Autorka odborných článků

Rezervace, prosím, proveďte na skoleni@kolumbuspm.cz. Velmi prosíme o rezervaci výhradně po dvojicích kvůli obsazenosti pokojů. Děkujeme.

Místo konání:

4* Orea Resort Sklář, Harrachov 520, www.resortsklar.cz



Čas dostupnosti:

Brno – 3h 26m

České Budějovice – 3h 7m

Hradec Králové – 1h 32m

Jihlava – 2h 44m

Karlovy Vary – 3h 15m

Liberec – 51m

Olomouc – 3h 22m

Ostrava – 4h 7m

Pardubice – 1 h 53m

Plzeň – 2h 41m

Praha – 1h 43m

Ústí nad Labem – 2h 10m

Zlín – 4h 8m

Cena semináře:

Cena semináře činí 5 890 Kč za osobu (osvobozeno od DPH) a zahrnuje:

- účast na třech tematických blocích podle vlastního výběru
- studijní materiály a osvědčení
- velmi komfortní ubytování ve dvoulůžkových pokojích (vlastní sociální zařízení, televizor, trezor, pracovní stůl, set pro přípravu kávy a čaje, balkón, wi-fi zdarma)
- plnou penzi – 2x snídaně, 2x oběd, 2x večeře formou bufetu
- občerstvení po dobu trvání odborného programu
- přístup do hotelového bazénu a vířivky pro každého účastníka



Obsah semináře:

Správní řízení je ze své podstaty (s přípuštěním výjimek) zaměřeno na vydání meritorního rozhodnutí, které by mělo vycházet ze skutečného stavu věci. Je proto nezbytné, aby byly zjištěny všechny okolnosti, na jejichž základě lze správně a spravedlivě rozhodnout. Nedílnou součástí správního řízení je dokazování, které lze definovat jako proces, v jehož rámci je prokazována správnost či pravdivost sporných tvrzení či skutečností. Je ovládáno celou řadou významných procesních principů, které jsou spjaty s právem na spravedlivý proces, stejně tak právní úpravy, byť demonstrativně, vymezuje celou řadu jednotlivých důkazních prostředků. Problematiky dokazování ve správním řízení se dotýká rovněž bohatá judikatura, která se vztahuje zejména k ústavním požadavkům na jeho řádný průběh, jednak konkrétně rovněž důkazům opomenutým.

Nabízený seminář si proto klade za cíl **definovat základní pojmy** a účel dokazování, **vymezit právní úpravu** regulující dokazování ve správním řízení, **analyzovat procesní průběh a jednotlivé fáze** dokazování, **popsat jednotlivé důkazní prostředky** a v neposlední řadě **posílit dovednostní kompetence** cílové skupiny při provádění dokazování, hodnocení důkazů a tvorbě odůvodnění správního rozhodnutí. Téma je velmi vhodné i pro úředníky rozhodující o přestupcích.

Obsah programu:

1. Správní řízení v systému českého práva

Úvod semináře bude zaměřen na vymezení podstaty a účelu správního řízení a základní přehled právní úpravy. Půjde jak o zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, tak i o jiné zákonné předpisy, které jsou ke správnímu řádu ve vztahu obecného a zvláštního. Důsledně bude vysvětlena subsidiarita aplikace správního řádu a nutnost chápání správního řádu jako výhradně procesního předpisu. Zákonná úprava bude zasazena do kontextu českého ústavního pořádku, kdy vedle organizačního vymezení obsaženého v Ústavě ČR budou rozvedena i základní procesní pravidla zakotvená v Listině základních práv a svobod, příp. Evropské úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod, a to právě ve vazbě na problematiku dokazování ve správním řízení.

2. Základní terminologie dokazování

Úvodní část semináře se rovněž soustředí na koncepci přístupu k dokazování. Proto budou definovány jednotlivé pojmy, na nichž je rovněž postavena právní úprava. Půjde zejména o pojmy dokazování, předmět důkazu, důkaz a důkazní prostředek, které, ač vycházejí ze stejného etymologického základu, mají jiný aplikační a interpretační význam. Stranou pozornosti nezůstanou ani pojmy povinnost tvrzení a povinnost důkazní a jejich významná odlišnost od procesních břemen, tedy břemene tvrzení a břemene důkazního.

3. Předmět důkazu

Jak již bylo uvedeno v cílech nabízeného semináře, slouží dokazování k prokázání správnosti či pravdivosti sporných skutečností. Praxe v tomto bodě místy hovoří o uplatnění principu materiální pravdy, nicméně jeho význam je poněkud odlišný. Je proto nutné řádně vymežit, které skutečnosti dokazování podléhají a které nikoliv. Důraz bude kladen zejména na komplikované procesní situace v podobě shodného tvrzení účastníků, dále na domněnky a fikce, notoriety, úředně známé skutečnosti a právní řád České republiky. V této souvislosti bude řádně analyzována rovněž judikatura, přičemž budou shrnuty její nejvýznamnější závěry.

4. Navrhování důkazů, provádění důkazů z úřední povinnosti, koncentrace řízení

Nejen soudní, ale rovněž správní řízení je ovládáno dvojicí procesních principů vztahujících se k dokazování, a to princip projednací a princip vyšetřovací. Je proto nutné rozlišit, který z principů ovládá konkrétní probíhající řízení za účelem zodpovězení otázky, zda je dokazování spojeno s odpovědností účastníků za řádné a úplné zjištění skutkové stavu, či zda tato odpovědnost leží na správním orgánu. Jinými slovy, zda jsou to účastníci, či správní orgán, kdo je povinen být v oblasti navrhování a vyhledávání důkazů aktivní.

S navrhováním důkazů je spojen další aplikační problém vztahující se k pravidlu, že o provedení navrženého důkazu rozhoduje správní orgán. Jeho povinností proto není každému důkaznímu návrhu vyhovět, nicméně neprovedení důkazu musí být

řádně zdůvodněno. Rozvedeny budou jednotlivé důvody pro odmítnutí provedení navrženého důkazu a procesní následky tzv. opomenutí důkazu.

Současné správní, ale rovněž další druhy procesních řízení musí rovněž respektovat ústavní požadavek na dosažení rozhodnutí v přiměřené lhůtě, proto, navzdory pravidlu jednotnosti, může být správní řízení rovněž ovládáno principem koncentrace, tj. určením nejzazšího okamžiku, do něž může být učiněn procesní úkon, typicky tvrzení sporné skutečnosti nebo navržení důkazu.

5. Jednotlivé důkazní prostředky a jejich provedení

Současná právní úprava obsahuje demonstrativní výčet jednotlivých důkazních prostředků, přičemž jako důkazní prostředek může sloužit cokoli, z čeho lze získat informace o pravdivosti či nepravdivosti sporné skutečnosti. Stěžejní pozornost bude věnována zejména nutnosti dodržet pravidlo o zákonném opatření důkazu, přičemž analyzována bude především současná úprava pořizování audio- a videozáznamů a fotografií bez svolení snímané osoby.

Další část tohoto bloku se soustředí na popis a pravidla provádění jednotlivých důkazních prostředků, tj. na svědky, znalecké posudky, důkazy listinou, ohledání apod. Analyzovány budou rovněž dva významné aspekty těchto prostředků, a to náklady provádění dokazování a poučovací povinnost adresovaná třetím osobám, zejména svědkům.

6. Hodnocení důkazů

Hodnocení důkazů je v moderním procesu svěřeno výhradně do rukou rozhodujícího subjektu, přičemž se uplatňuje princip volného hodnocení důkazů. Žádná norma proto v současné době nezakotvuje hodnotu konkrétního důkazního prostředku, jak je to naopak typické pro tzv. legální teorii důkazní.

Hodnocení důkazů je rovněž spojeno s řádným odůvodněním správního rozhodnutí, zdůrazněna proto bude rovněž problematika řádného vyhotovení rozhodnutí správního orgánu.

7. Diskuse a závěr

Program semináře:

Středa 2. září 2020:

- 12:00 – 14:00 – Příjezd a ubytování účastníků
- 15:00 – 18:00 – První tematický blok
- 19:00 – 20:00 – Večeře
- 20:00 - ? – Volný program s možnými konzultacemi

Čtvrtek 3. září 2020:

- 7:00 – 8:30 – Snídaně
- 9:00 – 10:30 – Pokračování prvního tematického bloku
- 10:30 – 12:00 – Druhý tematický blok
- 12:00 – 13:00 – Oběd
- 13:30 – 16:30 – Pokračování druhého tematického bloku
- 16:30 – 19:00 – Volný program s možnými konzultacemi
- 19:00 – 20:00 – Večeře
- 20:00 - ? – Volný program s možnými konzultacemi

Pátek 4. září 2020:

- 7:00 – 8:30 – Snídaně
- 9:00 – 12:00 – Třetí tematický blok
- 12:00 – 13:00 – Oběd a odjezd účastníků

V rámci celého programu bude probíhat diskuse ke sjednocení praxe

Po celou dobu odborného programu bude nejen o přestávkách k dispozici občerstvení (káva, čaj, voda, koláč, chlebíček).

Mimo oficiálního programu lze osobně domluvit aktivity, zejména wellness a spa na kontaktu: sklar@orea.cz. Bazén je k dispozici zdarma během celého pobytu.